



Green Budget Europe

La fiscalidad verde al nivel europeo

CONAMA · Madrid · 27 de noviembre 2014 ·

Eike Meyer
Interim Director

Green Budget Europe

- Establecido como organización el 4 de noviembre 2014.
- Plataforma de expertos en instrumentos de mercado y reforma fiscal ecológica
- Objetivo: facilitar el “policy learning” entre países y promover la reforma fiscal ecológica

RFE – conceptos básicos

Definiciones y conceptos

Impuestos ecológicos

- ▣ Impuesto grabando externalidades ambientales

Reforma tributaria ecológica

- ▣ Aumento de impuestos ecológicos en combinación con una reducción de otros impuestos

Reforma fiscal ecológica (RFE)

- ▣ Orientación de todos los ingresos y gastos públicos hacia la sostenibilidad ecológica.

„Dividendos“ varios de una reforma tributaria ecológica

Una reforma tributaria ecológica puede tener beneficios no solo ecológicos sino también...

- en el mercado laboral,
- en la competitividad ,
- en la igualdad social.

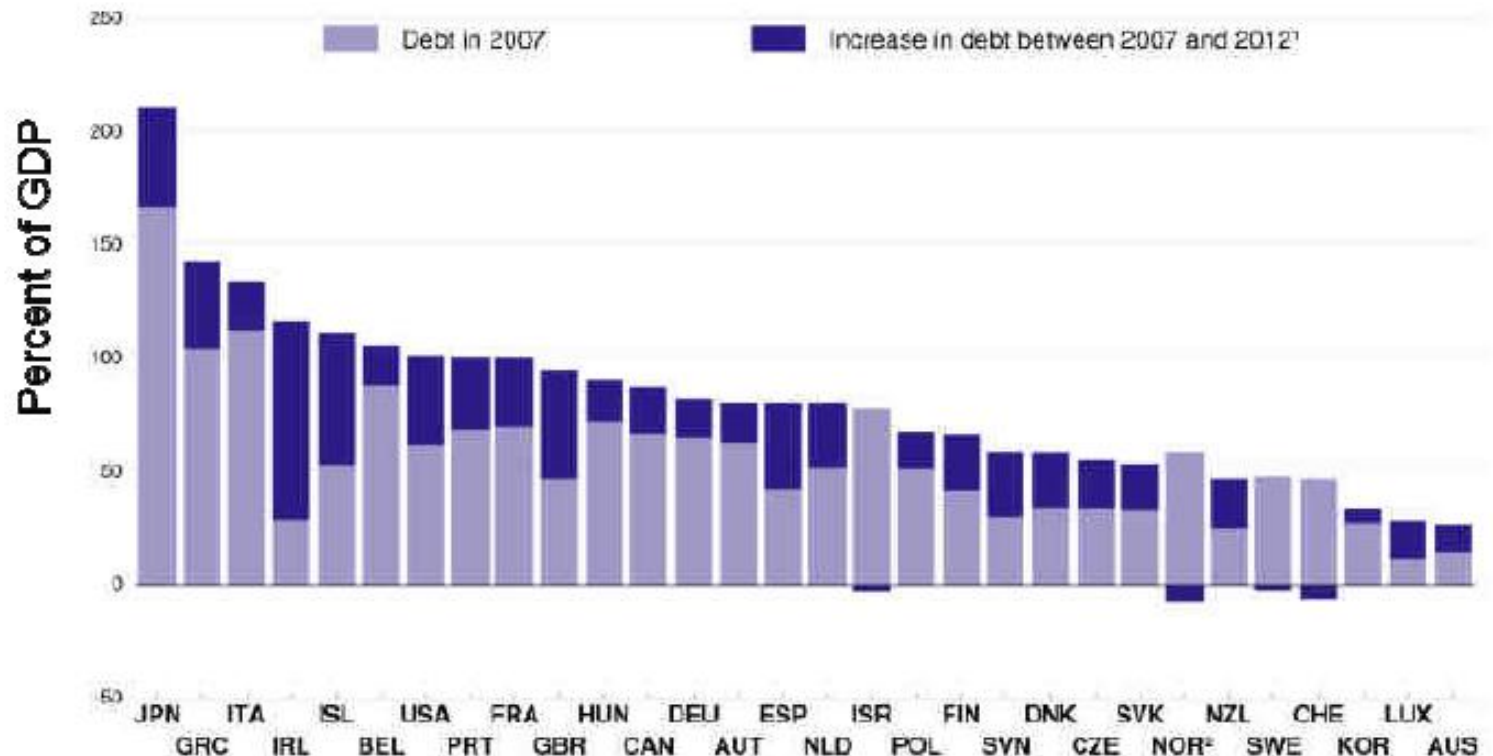
Los efectos dependen en gran parte en el uso de los ingresos.

Ingresos de impuestos ecológicos pueden ser usados para

- ▣ bajar impuestos sobre el empleo o contribuciones a la seguridad social
- ▣ bajar impuestos para empresas
- ▣ financiar programas ambientales
- ▣ financiar programas de desarrollo de tecnologías más limpias
- ▣ la consolidación fiscal

Reforma tributaria y consolidación fiscal

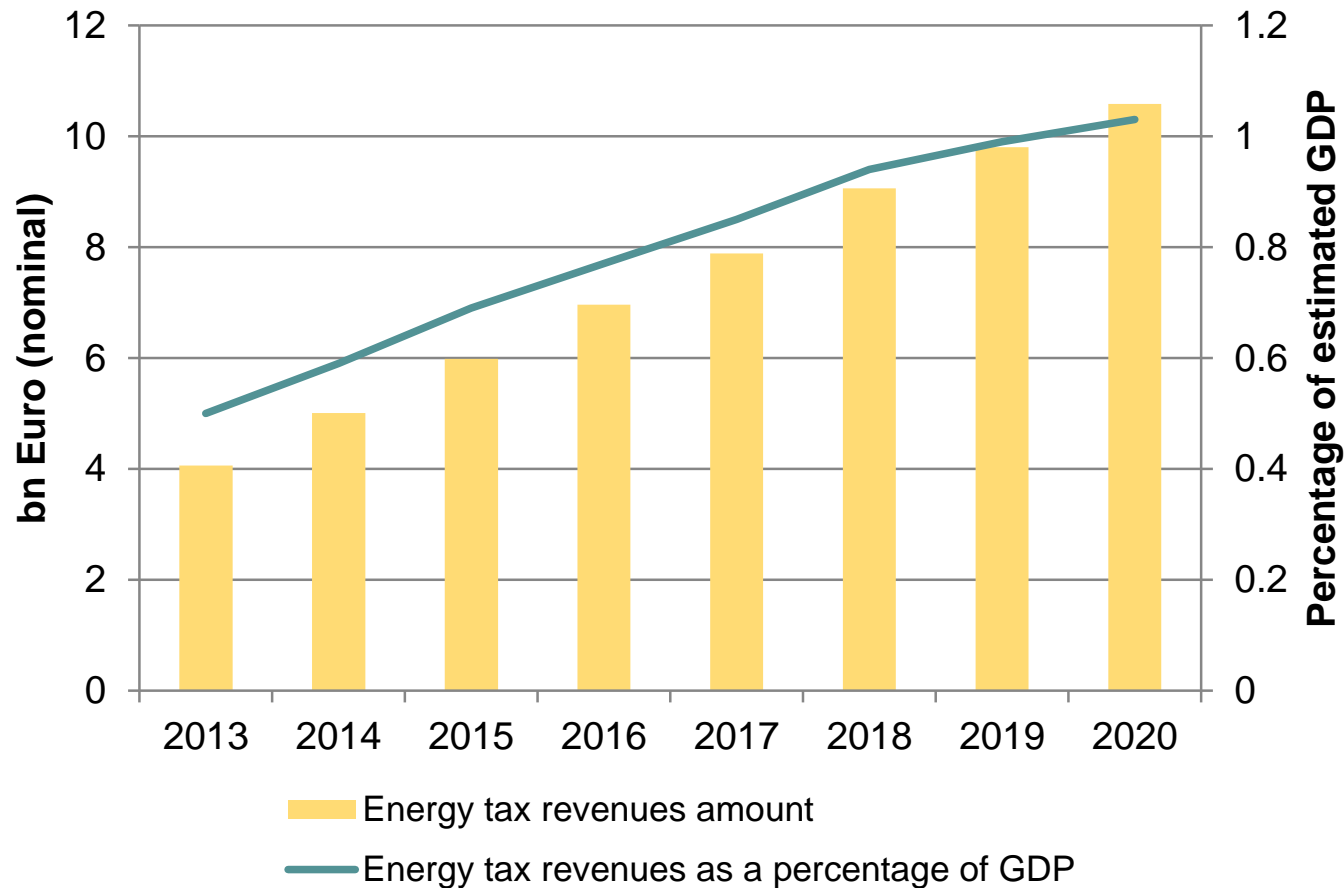
Tras la crisis, la deuda pública subió significativamente en muchos países



1. This includes cumulated deficit for 2008-12, debt-increasing equity participations in companies and the impact of GDP growth.
2. Cumulated deficits correspond to mainland only.

Source: OECD Economic Outlook 88 database.

Una reforma tributaria de la energía puede generar ingresos sustanciales



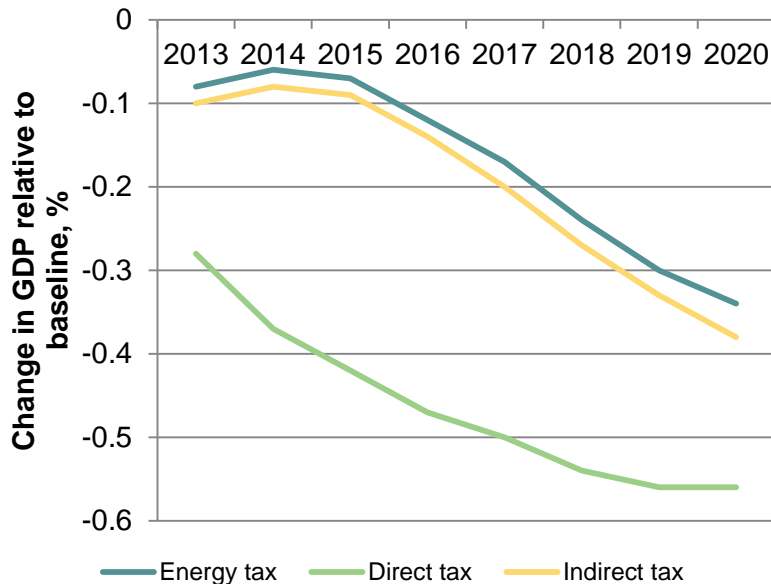
Environmental fiscal reform for the EU

Source: Cambridge Econometrics E3ME model

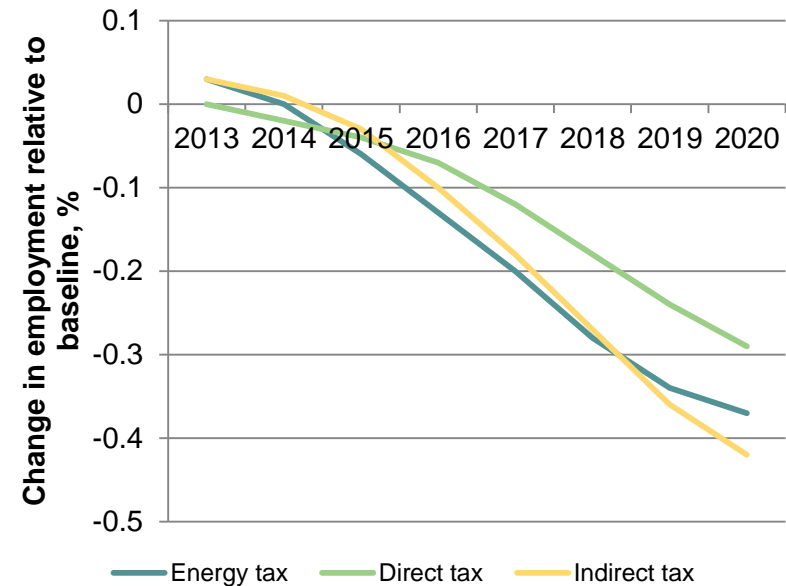
GreenBudgetEurope

Impacto macroeconómico en comparación con una reforma del IVA y de impuestos directos

Impacto sobre el PIB



Impacto sobre el empleo



Resumen

Los impuestos sobre la energía deberían tener un papel importante en los esfuerzos para la consolidación de los presupuestos

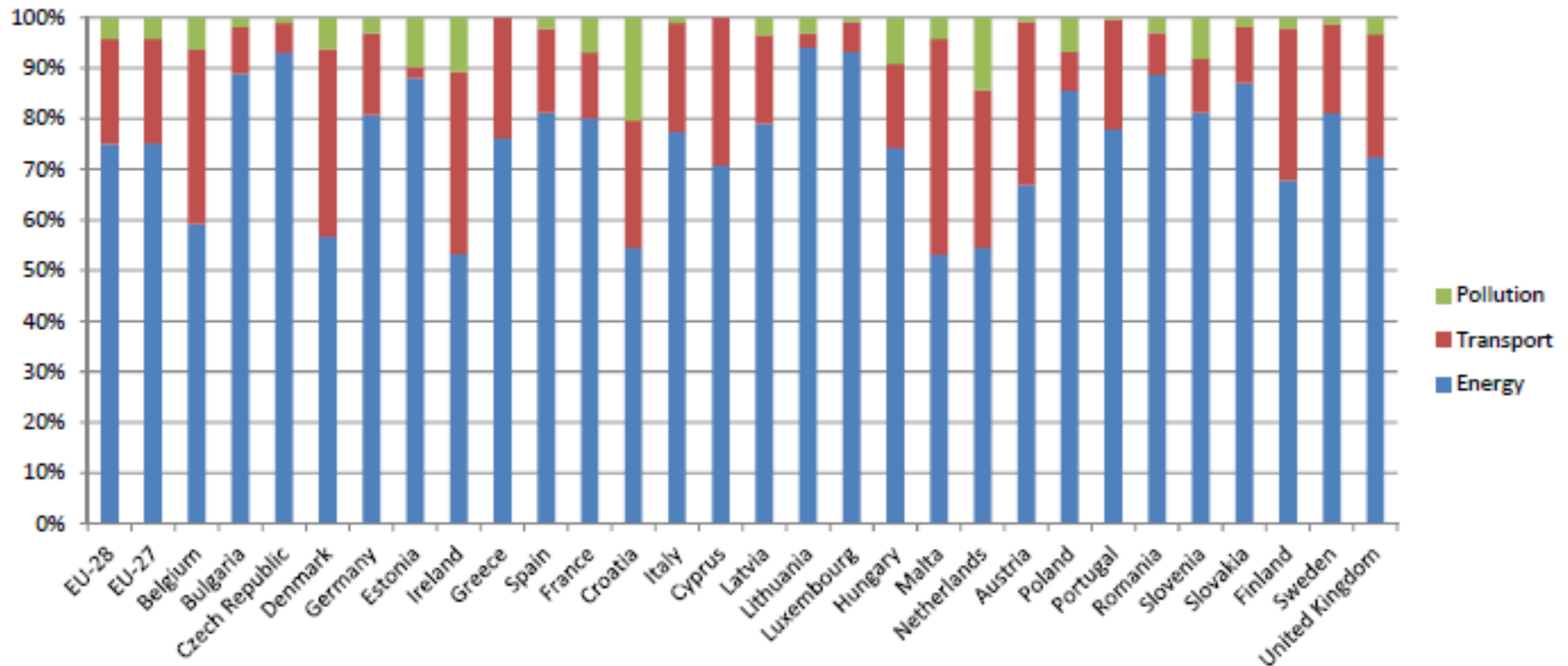
Los impuestos sobre energía:

- ▣ Pueden generar ingresos relevantes
- ▣ Imponen un coste económico que no es más grande, probablemente más bajo, en comparación con otras opciones tributarias
- ▣ Contribuyen significativamente a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero

Situación de la fiscalidad verde en europa

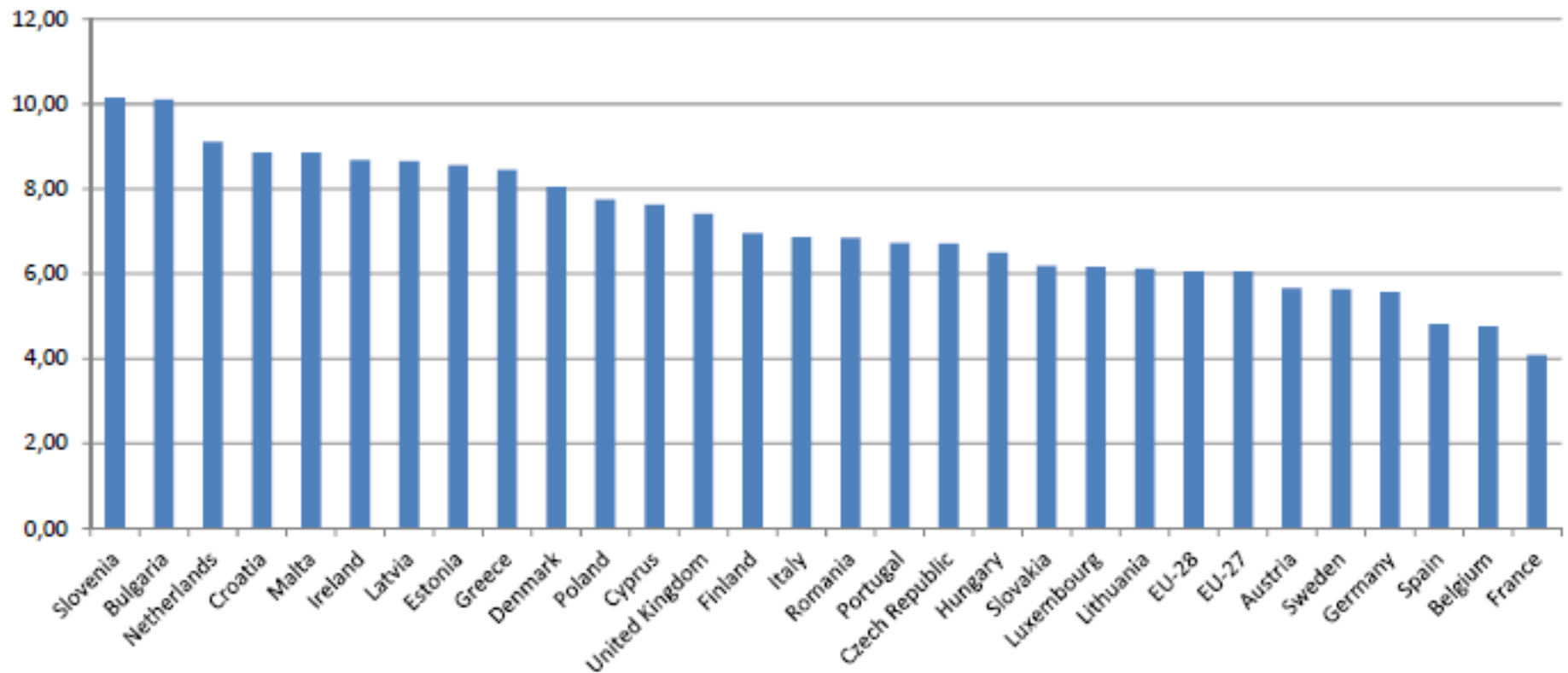
Impuestos sobre la energía son los impuestos ambientales más importantes en todos los países

Relevancia de los ingresos de impuestos ecológicos diferentes (%)



Existen grandes diferencias en relación a la importancia de impuestos ambientales

Cuota de impuestos ambientales en comparación con la recaudación total (%)



Source: Comisión Europea

La política de la fiscalidad verde en europa

El semestre europeo



SEMESTRE EUROPEO: UNA ASOCIACIÓN ENTRE LA UE Y SUS ESTADOS MIEMBROS

	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre
Comisión Europea	Previsión económica de otoño La Comisión publica el Estudio Prospectivo Anual sobre el Crecimiento y el informe sobre el mecanismo de alerta Dictámenes de la Comisión sobre los proyectos de planes presupuestarios			Previsión económica de invierno Reunión bilateral con los Estados miembros	La Comisión publica exámenes exhaustivos de los países con riesgos potenciales	Reunión bilateral con los Estados miembros	Previsión económica de primavera La Comisión propone recomendaciones específicas por país para las políticas presupuestarias, económicas y sociales					Reunión bilateral con los Estados miembros
Consejo Europeo / Consejo	Los ministros de Finanzas debaten los dictámenes sobre los proyectos de planes presupuestarios		Los ministros nacionales adoptan las conclusiones sobre el EPAC y el IMA y acuerdan los ámbitos prioritarios		Los dirigentes de la UE aprueban las prioridades económicas basándose en el EPAC			Los ministros nacionales debaten las REP	Los dirigentes de la UE aprueban las REP definitivas			
Estados miembros		Los Estados miembros aprueban los presupuestos			Los Estados miembros presentan sus programas de estabilidad o convergencia (sobre las políticas presupuestarias) y sus programas nacionales de reforma (sobre las políticas económicas)							Los Estados miembros presentan proyectos de planes presupuestarios y programas de asociación económica (países sujetos a PDE)
Parlamento Europeo			Debate/Resolución sobre el EPAC									Debate/Resolución sobre el Semestre Europeo y las REP

El consejo de la UE recomienda una reforma tributaria ecológica a algunos países

“EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA

[...]

RECOMIENDA que España tome medidas en el periodo 2014-2015 con el fin de

[...]

trasladar la imposición hacia tributos menos distorsionadores como los que gravan el consumo o el deterioro del medio ambiente (por ejemplo, los aplicados a los combustibles) [...].

Países que han recibido una recomendación hacia una RTE

2012	2013	2014
12 Austria, Bélgica, República Checa, Estonia, España, Francia, Hungaria, Italia, Lituania, Luxemburg, Latvia, Slovakia	11 Bélgica, República Checa, Estonia, España, Francia, Hungaria, Italia, Lituania, Luxemburg, Latvia, Slovakia	8 República Checa, España, Irlanda, Hungaria, Italia, Lituania, Luxemburg, Latvia

Conclusión

- Una reforma fiscal ecológica es una estrategia clave para salir de la crisis fiscal, económica y social.
- El nivel al que los países europeos están utilizando impuestos ecológicos varía mucho entre países.
- El semestre europeo es una ventana de oportunidad importante para promover la reforma fiscal ecológica.



Gracias por su atención!

Green Budget Europe

4 Rue du Trône, 1000 Brussels

Tel: +32 2 588 5760

www.green-budget.eu

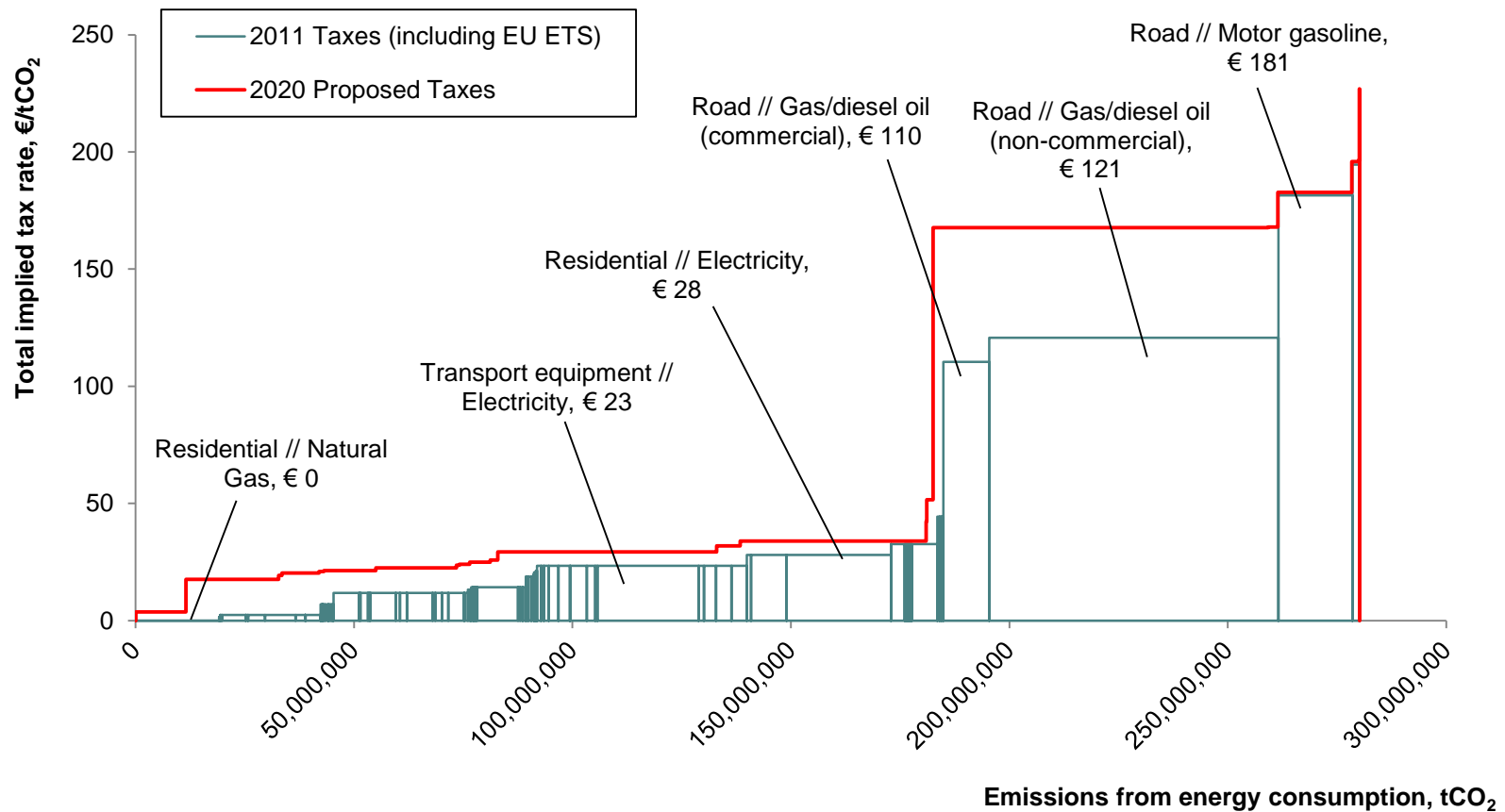
Eike Meyer

Interim Director

eike.meyer@green-budget.eu

Anexo

Un escenario para una reforma tributaria de la energía



The superior performance of energy taxes is explained by three factors

Three main reasons why energy taxes perform better than direct and indirect (VAT) taxes

Energy tax affects consumption less than direct (labour taxes)

- Labour taxes reduce income and hence consumption
- Over time, wages are bargained up, but only partly

Energy taxes affect consumption slightly less than indirect taxes

- Both energy and indirect taxes raise prices, thus lowering real wages and consumption; but
- VAT is fully passed through, the energy taxes falling on firms are only partly passed through in prices; hence the fall in real wages and consumption due to energy tax is smaller

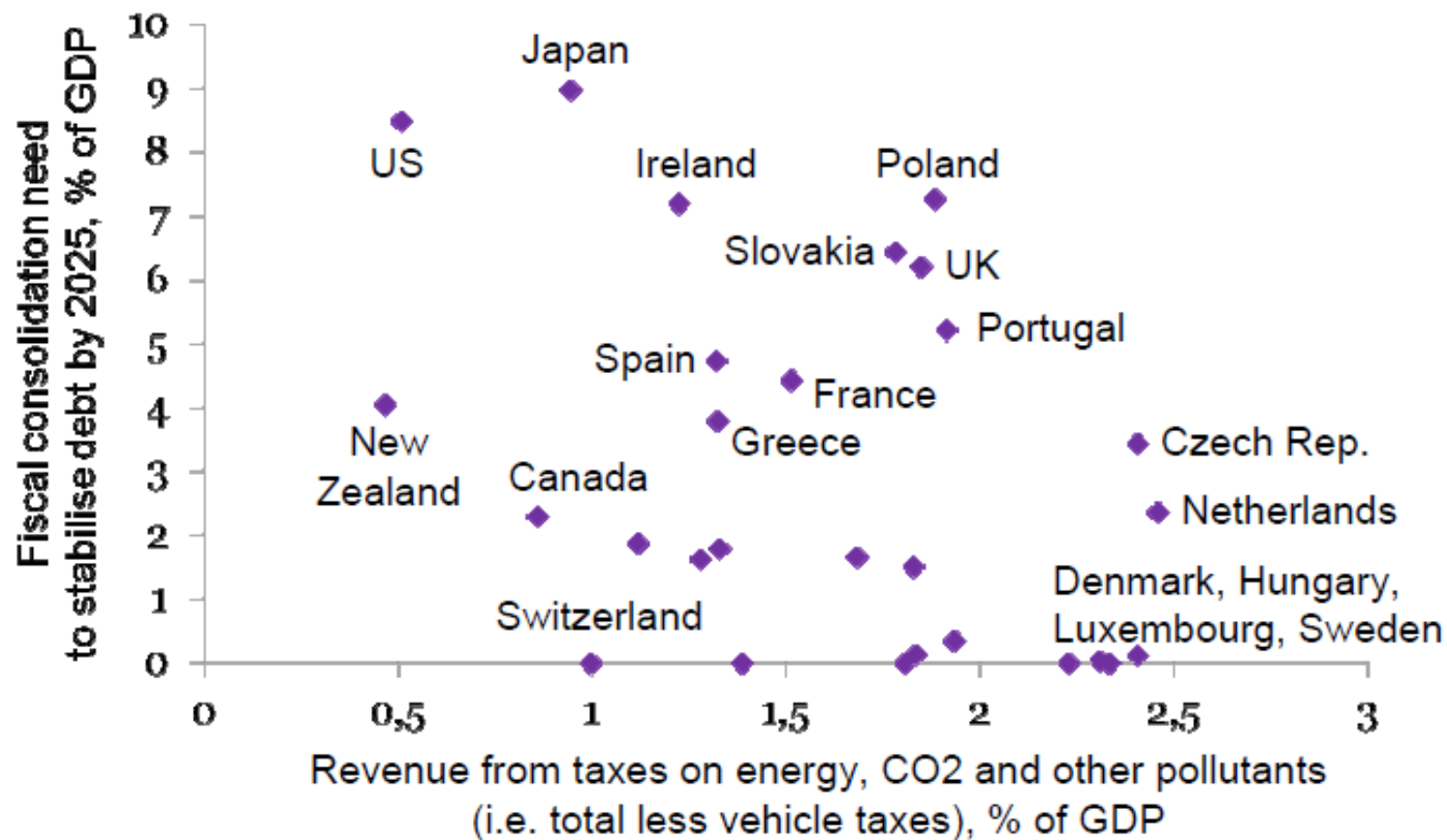
Energy taxes reduce consumption of energy-intensive goods and fuels

- Decline in production caused by energy tax occurs partly outside Hungary (and outside EU)
- Reduced imports of hydrocarbon fuels
- Reduced market share in energy-intensive goods

Why is direct tax better on employment, and VAT worse, than energy tax?

- Direct tax: wages are not fully bargained back up, labour becomes relatively cheaper, which increases demand for labour and hence employment
- VAT: particularly affects the retail sector which is very labour intensive

Los países con las deudas públicas más altas también son los que menos gravan bienes ambientales



Países que han llevado a cabo o están preparando reformas tributarias ambientales tras la crisis

- Países Bajos
- Irlanda
- Alemania
- Portugal
- Italia
- Chipre
- Francia
- Slovenia